

Uchwała Nr IV/47/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 lutego 2020 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Uniejów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania przez gminę Uniejów deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2020 rok.
2. Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Uniejów na lata 2020-2040.

§ 2

1. Uzasadnienie stanowi integralną część niniejszej uchwały.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).
3. Od uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, za pośrednictwem Zespołu w Sieradzu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Uniejowie podjętych w dniu 27 grudnia 2019 r.:

- Nr XXIV/167/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2040,
 - Nr XXIV/168/2019 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Uniejów na rok 2020,
- oraz uchwał podjętych w dniu 23 stycznia 2020 r.:
- Nr XXV/172/2020 zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu gminy Uniejów na 2020 r.,
 - Nr XXV/173/2020 w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2040,
- zarządzenia Nr 14/2020 Burmistrza Gminy Uniejów z dnia 31 stycznia 2020 r. zmieniającego uchwałę w sprawie budżetu gminy Uniejów na 2020 rok oraz zmieniające plan finansowy i uchwał podjętych przez Radę Miejską w Uniejowie w dniu 10 lutego 2020 r.:
- Nr XXVI/182/2020 zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu gminy Uniejów na 2020 r.,
 - Nr XXVI/183/2020 w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 – 2040.

W budżecie gminy Uniejów na 2020 rok wraz z wprowadzonymi zmianami zaplanowane zostały dochody w wysokości 77.895.011,87 zł, zaś wydatki w kwocie 90.470.461,84 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 12.575.449,97 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (75.449,97 zł) oraz z tytułu emisji obligacji przychodowych (12.500.000,00 zł). Wskazane przez Jednostkę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 oraz z art. 89 ust 1 pkt.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 17.988.959,60 zł, które pochodzą będą z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (5.488.959,60 zł) oraz z obligacji (12.500.000,00 zł). Rozchody zaplanowano w kwocie 5.413.509,63 zł, z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 27 grudnia 2019 r. wraz ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Burmistrza oraz uchwałami na sesjach w dniach 23 stycznia i 10 lutego 2020 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2020 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2020-2040 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące w poszczególnych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

W świetle uchwalonej prognozy, od 2023 r. Jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych (zwrotnych). W latach 2023-2040, przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat zadłużenia wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową (lata 2020-2040), zgodnie z wymogami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu gminy Uniejów w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku w zł	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2020	56.529.799,14	16,79	26,38	TAK
2021	63.169.609,86	13,35	22,21	TAK
2022	74.624.407,98	15,80	26,04	TAK
2023	70.000.884,62	16,33	20,40	TAK
2024	65.078.379,26	17,62	24,82	TAK
2025	60.155.785,18	17,02	23,01	TAK
2026	55.351.596,18	13,01	26,02	TAK
2027	50.665.832,18	12,04	24,94	TAK
2028	45.994.302,10	11,64	25,80	TAK
2029	41.222.772,02	11,30	24,76	TAK
2030	36.351.241,94	10,99	23,54	TAK
2031	31.479.711,86	10,61	22,36	TAK
2032	26.508.181,78	10,28	21,84	TAK
2033	21.439.348,80	9,94	21,36	TAK
2034	16.400.181,76	9,67	20,81	TAK
2035	11.275.014,76	9,27	20,41	TAK
2036	7.082.437,76	5,94	19,87	TAK
2037	4.098.932,00	5,00	19,39	TAK
2038	2.599.968,00	4,63	19,23	TAK

2039	1.299.984,00	4,03	19,94	TAK
2040	0,00	3,88	20,67	TAK

Przedstawione relacje wyliczone zostały w oparciu o wartości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez ograniczenie wydatków majątkowych, jak też wprowadzenie oszczędności w działalności bieżącej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający opiniuje jak w sentencji niniejszej uchwały.