

Uchwała Nr V/119/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 maja 2019 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Uniejowa z wykonania budżetu
za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Uniejowa z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Uniejowa z wykonania budżetu za 2018 rok, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Burmistrz Uniejowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Uniejów za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Uniejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Uniejów za 2018 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Uniejów za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Gminy Uniejów przedstawia się następująco:

Plan dochodów	47.557.256,55	wykonanie	46.497.886,28	97,77%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	39.277.902,87	wykonanie	38.406.845,83	97,78%
Dochody majątkowe	8.279.353,68	wykonanie	8.091.040,45	97,73%
Plan wydatków	68.808.711,63	wykonanie	49.550.479,80	72,01%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	39.252.842,95	wykonanie	36.312.290,63	92,51%
Wydatki majątkowe	29.555.868,68	wykonanie	13.238.189,17	44,79%
Plan deficytu/	(-) 21.251.455,08	wykonanie	(-) 3.052.593,52	
nadwyżki budżetu (w złotych)				
Plan przychodów	25.937.340,45	wykonanie	10.960.721,58	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	340.845,58	wykonanie	340.845,58	
Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych	25.596.494,87	wykonanie	10.619.876,00	
Plan rozchodów	4.685.885,37	wykonanie	4.205.935,37	89,76%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 38.406.845,83 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 36.312.290,63 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem.

Z przywołanych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 2.094.555,20 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 25.059,92 zł (plan na koniec III kwartału wynosił 565.199,22 zł). Dochody ze sprzedaży majątku planowane w kwocie 225.000,00 zł, zostały wykonane w kwocie 127.300,00 zł (plan na koniec III kwartału wynosił 8.550.000,00 zł). W efekcie, mimo wykonania nadwyżki operacyjnej w wysokości wyższej niż planowana, wskaźnik jednoroczny

Gminy Uniejów planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 13,94% wykonany został na znacznie niższym poziomie, tj. 4,78%. Zwraca uwagę także niskie wykonanie dochodów oraz wydatków majątkowych. Z uwagi na powyższe należy wskazać, że wykonanie budżetu może świadczyć o przyjęciu niewłaściwych założeń przy planowaniu niektórych jego wielkości. Natomiast wykonywanie budżetu, zwłaszcza dochodów ze sprzedaży majątku oraz tzw. nadwyżki operacyjnej, wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia w przyszłych latach budżetowych, a w praktyce może przełożyć się na zachowanie płynności finansowej jednostki.

Zadłużenie Gminy Uniejów wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 19.195.860,46 zł, co stanowi 41,28% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Uniejowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Uniejów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miejskiej w Uniejowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik

