

ZP.271.31.2020.ML

Uniejów, 17.12.2020 r.

ODPOWIEDZI NA PYTANIA

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych w ramach zadania pn.: „Budowa pasywnego budynku Urzędu Miasta w Uniejowie”

Zamawiający, działając zgodnie z art. 38 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) informuje, że w powyższym postępowaniu wpłynęło niżej wymienione pytanie w dniu 10.12.2020 r. Zamawiający poniżej przekazuje treść zapytania wraz z odpowiedzią.

Pytanie nr 150: W nawiązaniu do odpowiedzi Zamawiającego udzielonych w dniu 8 grudnia 2020r, w szczególności odpowiedzi na pytanie nr 148, wskutek której Zamawiający w sposób istotny zmienił kryteria oceny ofert w przedmiotowym postępowaniu przetargowym uznając dość niefrasobliwie, że stanowisko kierownika budowy jest jak to wskazał Pytający „bliźniacze” ze stanowiskiem inspektora nadzoru wnioskujemy o odstąpienie od wprowadzenia tej zmiany, ponieważ Zamawiający został wprowadzony w błąd co do tożsamości tych funkcji. Ponadto prowadzi to do niejednoznacznej interpretacji przez wykonawców zapisów SIWZ w zakresie kryterium doświadczenie kierownika budowy. **Pozostawienie zapisu w aktualnie zmienionym kształcie zgodnie z odpowiedzią udzieloną na pytanie nr 148 może skutkować znacznym wydłużeniem procesu przetargowego, łącznie z odwołaniami do KIO, gdzie wykonawcy będą udowadniać własną interpretację zapisów jak również problemami w samym procesie realizacji skomplikowanej technicznie budowy, na której za przyzwoleniem Zamawiającego inspektor nadzoru będzie musiał wcielić się w nową dla siebie rolę kierownika budowy i kierować dużą wielobranżową budową. To nie jest bezpieczne dla takiej skali budowy.**

Prawo Budowlane w art. 22 precyzuje dokładnie podstawowe obowiązki kierownika budowy:

- 1)protokolarne przejęcie od inwestora i odpowiednie zabezpieczenie terenu budowy wraz ze znajdującymi się na nim obiektami budowlanymi, urządzeniami technicznymi i stałymi punktami osnowy geodezyjnej oraz podlegającymi ochronie elementami środowiska przyrodniczego i kulturowego;
- 2) prowadzenie dokumentacji budowy;
- 3) zapewnienie geodezyjnego wytyczenia obiektu oraz zorganizowanie budowy i kierowanie budową obiektu budowlanego w sposób zgodny z projektem i pozwoleniem na budowę, przepisami, w tym techniczno-budowlanymi, oraz przepisami bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 3a)koordynowanie realizacji zadań zapobiegających zagrożeniom bezpieczeństwa i ochrony zdrowia:
 - a) przy opracowywaniu technicznych lub organizacyjnych założeń planowanych robót budowlanych lub ich poszczególnych etapów, które mają być prowadzone jednocześnie lub kolejno,
 - b) przy planowaniu czasu wymaganego do zakończenia robót budowlanych lub ich poszczególnych etapów;
- 3b) koordynowanie działań zapewniających przestrzeganie podczas wykonywania robót budowlanych zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia zawartych w przepisach, o których mowa w art. 21a ust. 3, oraz w planie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia;

- 3c) wprowadzanie niezbędnych zmian w informacji, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b, oraz w planie bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, wynikających z postępu wykonywanych robót budowlanych;
- 3d) podejmowanie niezbędnych działań uniemożliwiających wstęp na budowę osobom nieupoważnionym;
- 4) wstrzymanie robót budowlanych w przypadku stwierdzenia możliwości powstania zagrożenia oraz bezzwłoczne zawiadomienie o tym właściwego organu;
- 5) zawiadomienie inwestora o wpisie do dziennika budowy dotyczącym wstrzymania robót budowlanych z powodu wykonywania ich niezgodnie z projektem;
- 6) realizacja zaleceń wpisanych do dziennika budowy;
- 7) zgłaszanie inwestorowi do sprawdzenia lub odbioru wykonanych robót ulegających zakryciu bądź zanikających oraz zapewnienie dokonania wymaganych przepisami lub ustalonych w umowie prób i sprawdzeń instalacji, urządzeń technicznych i przewodów kominowych przed zgłoszeniem obiektu budowlanego do odbioru;
- 8) przygotowanie dokumentacji powykonawczej obiektu budowlanego;
- 9) zgłoszenie obiektu budowlanego do odbioru odpowiednim wpisem do dziennika budowy oraz uczestniczenie w czynnościach odbioru i zapewnienie usunięcia stwierdzonych wad, a także przekazanie inwestorowi oświadczenia, o którym mowa w art. 57 ust. 1 pkt 2.

Natomiast w art. 25 Prawa Budowlanego zostały określone obowiązki inspektora nadzoru:

- 1) reprezentowanie inwestora na budowie przez sprawowanie kontroli zgodności jej realizacji z projektem i pozwoleniem na budowę, przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej;
- 2) sprawdzanie jakości wykonywanych robót i wbudowanych wyrobów budowlanych, a w szczególności zapobieganie zastosowaniu wyrobów budowlanych wadliwych i niedopuszczonych do stosowania w budownictwie;
- 3) sprawdzanie i odbiór robót budowlanych ulegających zakryciu lub zanikających, uczestniczenie w próbach i odbiorach technicznych instalacji, urządzeń technicznych i przewodów kominowych oraz przygotowanie i udział w czynnościach odbioru gotowych obiektów budowlanych i przekazywanie ich do użytkowania;
- 4) potwierdzanie faktycznie wykonanych robót oraz usunięcia wad, a także, na żądanie inwestora, kontrolowanie rozliczeń budowy.

Jak wynika z przytoczonego wyżej Prawa Budowlanego obowiązki kierownika budowy i inspektora nadzoru różnią się zarówno co do ich rodzaju jak i ilości. To w kwestii zapisów Prawa Budowlanego

Natomiast w realiach realizacji procesu budowlanego należy wskazać na następujące różniące te stanowiska aspekty:

1. Osoba legitymująca się doświadczeniem inspektora nadzoru reprezentowała dotychczas zawsze stronę Zamawiającego, podczas gdy kierownik budowy reprezentuje/ował stronę Wykonawcy. Działania i sposób

postrzegania realiów budowy są na tych stanowiskach zupełnie odmienne i ukierunkowane na zupełnie inne aspekty, co wynika ze wskazanych w prawie budowlanych różnych obowiązków.

2. Kierownik budowy odpowiada za całość procesu budowlanego, koordynując pracę branżowych kierowników robót, w przedmiotowym postępowaniu branż jest kilka (m. in. budowlana, sanitarna, elektryczna, drogowa). Inspektor nadzoru jest branżystą, tj. nadzoruje branżę, w której posiada uprawnienia budowlane, zatem kompetencje kierownika budowy są zdecydowanie szersze i wymagają innych predyspozycji i doświadczenia niż inspektora robót np. sanitarnych, który jest specjalistą wyłącznie w swojej branży.
3. Inspektor nadzoru pełni funkcje kontrolne, zgodnie z prawem budowlanym tak w zakresie zgodności wykonanych robót z projektem, pozwoleniem na budowę ect., czy też kontrolowanie jakości, natomiast kierownik budowy, poza tymi samymi funkcjami jak w przypadku inspektora nadzoru (zgodności wykonanych robót z projektem, pozwoleniem na budowę ect., czy też kontrolowanie jakości wykonywanych prac) musi: zorganizować plac budowy, zapewnić bezpieczeństwo na budowie (BHP), zaplanować kolejność wykonywanych robót (HRF), prowadzić dokumentację budowy wynikającą tak z przepisów prawa budowlanego jak i wymagań Zamawiającego, organizować zakupy, dostawy, rozładunek i odpowiednie wbudowanie/zamontowanie przewidzianych dokumentacją materiałów i urządzeń, dbanie o finansowy aspekt procesu budowlanego, koordynowanie prac w poszczególnych branżach, których zależnie od zaawansowania technicznego projektowanych obiektów, może być wiele, przygotowanie obiektu do odbioru przez poszczególne służby, co oznacza konieczność przygotowania szeregu wymaganych przepisami dokumentów, uzyskanie pozwolenia na użytkowanie. Rola inspektora jest na budowie bardzo ważna ale skupiona wyłącznie na czynnościach kontrolnych. Dla przykładu: Inspektor nadzoru, w swojej branży zatwierdza karty materiałowe, sprawdza zgodność realizowanego zadania z wymaganiami dokumentacji projektowej i decyzji pozwolenie na budowę, pilnuje jakości wykonywanych robót na każdym etapie, czyli działa w węższym zakresie niż kierownik budowy kierujący budową nadzorowaną przez inspektora budowy.

Nadto Zamawiający nie wskazał w odpowiedzi na pytanie 148 doświadczenie inspektora jakiej branży będzie punktował przy ocenie ofert? W tym kształcie kryterium to jest niejednoznaczne, co powoduje, że wykonawcy mogą różnie interpretować zmienione tą odpowiedzią zapisy SIWZ w zakresie kryterium oceny ofert, a przecież zapis SIWZ nie może podlegać dowolnej interpretacji wykonawców. Zgodnie z art. 29 ustawy PZP cyt.:

„1. Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określić, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty.

2. Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.”

Odpowiedź na pytanie nr 150: Zamawiający zmienił treść SIWZ i kryterium oceny ofert.

Powyższa odpowiedź staje się integralną częścią SIWZ.