

U c h w a ł a Nr IV/195/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 września 2022 r.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Uniejów za pierwsze półrocze 2022 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r, poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Uniejów za pierwsze półrocze 2022 r., **z uwagą dotyczącą niskiego wykonania dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do upływu czasu realizacji budżetu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Burmistrza informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy Uniejów za I półrocze 2022 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacje o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 r., Skład Orzekający zapoznał się: z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2022 r.), z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami, ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu oraz ze sprostowaniem Burmistrza Uniejowa z dnia 15 września 2022 r. do informacji z wykonania budżetu gminy Uniejów za I półrocze 2022 r.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym obowiązującymi przepisami prawa, i co do zasady odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2022 r. oraz z wielkościami wykazanymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2022 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Burmistrza dokumentach.

3. Realizacja podstawowych wielkości budżetu na dzień 30 czerwca 2022 r. przedstawiała się następująco:

- a) dochody ogółem wykonano w wysokości 32.541.300,92 zł, co stanowi 30,47% planu, w tym dochody bieżące wyniosły 27.245.677,20 zł, tj. 44,22% planu, a dochody majątkowe – 5.295.623,72 zł, tj. 11,72% planu.
- b) wydatki ogółem wykonano w wysokości 31.160.585,62 zł, co stanowi 23,34% planu, w tym wydatki bieżące wyniosły 23.873.877,32 zł, tj. 42,95% planu, a wydatki majątkowe – 7.286.708,30 zł, tj. 9,35% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów i wydatków majątkowych w stosunku do upływu czasu realizacji budżetu na 2022 r. Wykonanie finansowe na wielu zadaniach inwestycyjnych na koniec I półrocza 2022 r. jest zerowe, np.: *Budowa drogi gminnej (wewnętrznej) – ul. Długiej w Uniejowie* (plan wydatków 1.480,0 tys. zł), *Budowa parku tematycznego z elementami infrastruktury turystycznej jako uzupełnienie kompleksu Termy Uniejów* (plan 7.886,9 tys. zł), *Intensyfikacja gospodarki turystycznej w uzdrowisku Uniejów poprzez budowę tężni solankowej wraz z pijalnią wody termalnej* (plan 8.751,5 tys. zł), *Kompleksowa termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w Gminie Uniejów* (plan 1.420,9 tys. zł), *Kompleksowa termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w miejscowości Człopy, Góry, Rożniatów, Brzeziny* (plan 1.517,8 tys. zł), *Budowa przedszkola integracyjnego w Uniejowie* (plan 15.024,0 tys. zł). Burmistrz w przesłanej informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2022 r., nie zawarł żadnych wyjaśnień w zakresie zaawansowania rzeczowego na poszczególnych zadaniach inwestycyjnych, gdzie wykazano zerowe wykonanie finansowe. **Skład Orzekający wskazuje na konieczność zwrócenia uwagi na realizację tych zadań, na których wykazano zerowe wykonanie finansowe na dzień 30.06.2022 r. i potrzebę monitorowania stopnia ich realizacji w drugim półroczu br., bowiem w przypadku, gdyby zaplanowane zadanie (zadania) nie było możliwe do wykonania w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty strony wydatkowej budżetu.**

- c) w badanym okresie osiągnięto nadwyżkę operacyjną w kwocie 3.371.799,88 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych.

- d) wynik budżetu za pierwsze półrocze kształtuje się w wysokości 1.380.715,30 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w kwocie 26.699.314,35 zł.
- e) przychody wynoszą 19.416.716,08 zł (plan 30.416.716,08 zł), a rozchody zostały wykonane w wysokości 2.352.084,57 zł (plan 3.717.401,73 zł).

4. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2022 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r. Informacje dotyczące zadłużenia gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2022 r. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 61.286.089,30 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2022 r. i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. **Skład Orzekający podkreśla jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym bieżących i majątkowych), jak też utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.** Mając na względzie powyższe Skład wskazuje, iż Jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 *ustawy o finansach publicznych*. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie stosownych korekt prognozowanych wielkości.

III. Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2022 r. w działalności Miejsko-Gminnej Biblioteki Publicznej w Uniejowie oraz w działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Planowane i wykonane kwoty dotacji z budżetu gminy Uniejów, wykazane w informacjach o realizacji planów finansowych ww. instytucji kultury są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.