



U c h w a ł a Nr IV/66/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Uniejów za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza gminy Uniejów sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Uniejów za 2022 rok wraz ze sprostowaniem Burmistrza gminy do przedmiotowego sprawozdania oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Burmistrz gminy Uniejów przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 r. wraz ze sprostowaniem do ww. sprawozdania. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;

3. sprostowanie do sprawozdania Burmistrza Uniejowa z wykonania budżetu gminy Uniejów za 2022 rok;
4. uchwałę Rady Miejskiej w Uniejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. informację o stanie mienia gminy Uniejów. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz wysokość dochodów uzyskanych z tego tytułu w 2022 r.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Niemniej, Skład Orzekający zwraca uwagę, że zadanie inwestycyjne pn. *Budowa przedszkola integracyjnego w Uniejowie* (dział 801 rozdział 80104) powinno być realizowane w §6100, ponieważ było wykonywane ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL). Powyższe wynika ze zmian wprowadzonych w 2022 r. do klasyfikacji budżetowej, których gmina nie uwzględniała w planie finansowym (poprzez niedostosowanie klasyfikacji budżetowej w wydatkach budżetowych).

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 73.887.779,21 zł (co stanowi 89,70% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 78.431.129,62 zł (co stanowi 72,57% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest ujemny, zatem 2022 rok zakończył się deficytem budżetowym w wysokości 4.543.350,41 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w kwocie 25.699.314,35 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 59.977.070,92 zł (tj. 87,52% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 53.368.568,79 zł (tj. 78,70% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 6.608.502,13 zł i jest wyższa od planowanej (plan 710.769,36 zł).

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 13.910.708,29 zł, co stanowi 100,44% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 25.062.560,83 zł, tj. 62,25% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2022 r. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 31,95%. Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie wydatków majątkowych w stosunku do planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że jest to związane z brakiem wykonania finansowego lub niepełną realizacją planowanych nakładów na zadaniach inwestycyjnych m.in. w dziale: 400 Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, 630 Turystyka, 700 Gospodarka mieszkaniowa, 800 Oświata i wychowanie. W przesłanym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2022 r., organ wykonawczy nie podał przyczyn niezrealizowania w pełni (tylko 62,25% planu) zaplanowanych zadań inwestycyjnych.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki w dziale 758 rozdział 75814 §4580 w kwocie 1.764,03 zł oraz w dziale 900 rozdział 90095 §4580 w wysokości 35,01 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2022 r. organ wykonawczy nie zawarł żadnych wyjaśnień w tej kwestii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji, gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań, działania takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2022 r. ukształtował się na poziomie 69.920.772,14 zł, wykazując tendencję wzrostową w porównaniu ze stanem na koniec 2021 r. (kwota długu na dzień 31.12.2022 r. jest wyższa o 6.282.598,27 zł). Zobowiązania te obejmują kredyty i pożyczki. Na koniec 2022 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.