

UCHWAŁA NR XXVII/202/2020
RADY MIEJSKIEJ W UNIEJOWIE
z dnia 13 marca 2020 r.

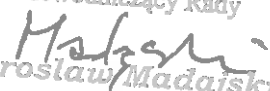
w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Uniejów na lata 2020-2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571 poz. 1696, poz. 1815) oraz art.176 pkt 1, art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1111, poz. 924, z 2018 r. poz. 2245, poz. 1818) Rada Miejska w Uniejowie uchwala co następuje:

§1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Uniejów na lata 2020-2022, stanowiący załącznik do uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Uniejów.

§3. Uchwała wchodzi w z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mirosław Madajski

GMINNY PROGRAM
WSPIERANIA RODZINY
W GMINIE UNIEJÓW
NA LATA 2020-2022

I. WPROWADZENIE

Rodzina jest podstawowym środowiskiem funkcjonowania rozwoju dziecka, który powinna zapewnić mu bezpieczeństwo fizyczne i emocjonalne. Rodzina wpływa na rozwój dziecka w sposób świadomy i nieświadomy, przekazując mu system wartości, tradycje, kształtując jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest też najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego jeżeli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań.

Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to główne problemy dezorganizujące życie rodziny, którym często towarzyszy problem ubóstwa, długotrwałego bezrobocia. Rodziny takie wymagają stałego wsparcia i monitoringu przez przedstawicieli różnych grup zawodowych: pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów, policji oraz opiekunów świetlic szkolnych itp. Praca z rodziną winna być połączona z jej własną aktywnością. Organizując różnorodne formy pomocy na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Stąd podstawowym założeniem programu jest wsparcie rodziny biologicznej oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

Umieszczenie dziecka w systemie pieczy zastępczej nie oznacza rozwiązania problemu rodziny. Z uwagi na więzi emocjonalne dziecka z rodziną i środowiskiem konieczne jest motywowanie rodziców do zmiany oraz praca prowadząca do stworzenia prawidłowych warunków rozwoju dziecka w rodzinie biologicznej i jego powrót do domu, dlatego polityka państwa oraz wszelkie działania instytucji samorządowych i organizacji pozarządowych powinny być nakierowane na pomoc udzielaną rodzinie. Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej gminy rozszerzyła swoją działalność między innymi o powołanie instytucji asystenta rodziny. Rola asystenta rodziny zaczyna się już na etapie profilaktyki i polega na aktywnym wspieraniu rodziny. Zadaniem asystenta jest wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcyjnymi. Asystent reaguje na sygnały wskazujące na powstanie w rodzinie problemów związanych z jej prawidłowym funkcjonowaniem, otrzymywane z różnych źródeł np. pracownika socjalnego, pedagoga szkolnego, z policją czy pielęgniarki środowiskowej. Celem pracy asystenta będzie osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny. W przypadku niemożliwości zapewnienia opieki i wychowania dziecka przez rodzinę,

powiat organizuje pieczę zastępczą w formie rodzinnej i instytucjonalnie. Do zadań gminy w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy ponoszenie częściowych wydatków związanych z pobytem dziecka w wyżej wskazanych formach pieczy.

II. PODSTAWA PRAWNA

Działania władz państwowych i samorządowych określają niżej wymienione ustawy:

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 1111 z późn. zm.);
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 1507 z późn. zm.);
3. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2277 z późn. zm.);
4. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2020, poz. 218 z późn. zm.);
5. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tj. Dz.U. 2020, poz. 111 z późn. zm.);
6. Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz.U. 2019, poz. 670 z późn. zm.);
7. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. 2019, poz. 1482 z późn. zm.);
8. Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za Życiem” (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 473 z późn. zm.).

Należy zwrócić uwagę, że wspieranie rodziny to jednocześnie rozwój i wzmacnianie społeczności lokalnej. W rodzinie bowiem dorastają kolejne pokolenia, które w przyszłości będą tworzyć społeczeństwo i wpływać na tempo jego rozwoju. Reformy ustroju terytorialnego państwa powodują, że coraz więcej kompetencji przejmują samorządy gmin i powiatów, gdzie służby społeczne funkcjonują jak najbliżej rodziny.

Pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. Celem pomocy społecznej jest zaspokojenie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Pomoc ta powinna w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia oraz integracji ze środowiskiem.

W przepisach o pomocy społecznej zawarta jest zasadna pomocniczości, która kładzie nacisk na wspieranie a nie bezpośrednie zaspakajanie potrzeb.

III. ADRESACI PROGRAMU

Adresatami programu będą rodziny mieszkające na terenie gminy i miasta Uniejów przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych t.j. małoletnie matki, rodziny bezrobotne, ubogie, rodziny w których występuje przemoc, uzależnienie od alkoholu i innych używek oraz rodziny przeżywające trudności związane ze stanem zdrowia swoim i dzieci, rodziny zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej lub takie, którym została odebrana lub ograniczona władza rodzicielska. Pomocą objęte zostaną również kobiety w ciąży powikłanej lub rodzące dziecko u których zdiagnozowano w prenatalnym okresie rozwoju lub w czasie porodu, ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą życiu lub zdrowiu.

IV. DIAGNOZA SYTUACJI DEMOGRAFICZNEJ I SPOŁECZNEJ GMINY UNIEJÓW

Gmina Uniejów jest gminą wiejsko-miejską, z danych Urzędu Miasta w Uniejowie wynika, iż na terenie gminy zamieszkuje ogółem 6909 osób.

Na jej terenie funkcjonują 3 szkoły podstawowe, 1 przedszkole miejskie oraz 1 przedszkole niepubliczne. Dobrze jest wyposażona baza sportowa: hala gimnastyczna, boiska sportowe i baseny geotermalne, które pozwalają głównie dzieciom i młodzieży realizować swoje zainteresowania oraz udział w różnych imprezach sportowych. Funkcjonuje również 1 Miejska Biblioteka Publiczna z siedzibą w Uniejowie oraz 3 filiami bibliotecznymi z siedzibami na terenie wsi, które organizują i skupiają wokół siebie dzieci z przyległych terenów oraz organizują imprezy kulturalne w celu zapewnienia czasu wolnego dla dzieci i młodzieży. Działający Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury tworzy możliwość samorealizacji, rozwoju zainteresowań oraz udziału w różnych imprezach kulturalnych.

Osoby korzystające ze świadczeń

Wyszczególnienie	Liczba osób i rodzin korzystających ze świadczeń pomocy społecznej			
	2016 rok	2017 rok	2018 rok	2019 rok
Liczba osób	396	355	325	321
Liczba rodzin	244	223	214	212
Liczba osób w rodzinach	669	591	545	520

Powody udzielania pomocy

Wyszczególnienie	Liczba rodzin			
	2016 rok	2017 rok	2018 rok	2019 rok
Ubóstwo	117	106	103	93
Bezrobocie	123	101	88	77
Niepełnosprawność	104	106	96	98
Długotrwała lub ciężka choroba	104	130	130	114
Bezradność w sprawach opiekuńczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	47	54	57	62
Alkoholizm	7	12	16	9
Bezdomność	4	5	4	5
Potrzeba ochrony macierzyństwa w tym rodziny wielodzietne	43	39	29	21

Z powyższych danych wynika, że wśród osób ubiegających się o wsparcie w ramach ustawy o pomocy społecznej bezrobocie i ubóstwo pozostaje jednym z głównych powodów przyznania pomocy. W roku 2019 wśród 212 rodzin korzystających z pomocy społecznej problem bezrobocia dotyczył 77 rodzin. Niepełnosprawność i długotrwała lub ciężka choroba są głównymi problemami, z którymi zmagają się mieszkańcy naszej gminy. Na szczególną uwagę zasługuje problem ubóstwa oraz bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, występujący najczęściej w rodzinach wielodzietnych. Wówczas istotą rozwiązania powyższych trudności jest wdrożenie działań pomocowych, mających na celu wsparcie takich rodzin.

V. INSTYTUCJE DZIAŁAJĄCE W OBSZARZE WSPIERANIA RODZINY NA TERENIE GMINY UNIEJÓW ORAZ POWIATU PODDĘBICKIEGO.

Program realizowany będzie przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Uniejowie we współpracy z niżej wymienionymi instytucjami.

1. Urząd Miasta w Uniejowie
2. Szkoła Podstawowa w Uniejowie ,Wilamowie, Wieleninie, Spycimierzu
3. Miejskie Przedszkole w Uniejowie
4. Miejsko-Gminna Komisja d/s Przeciwdziałania Alkoholizmowi w Uniejowie
5. Zespół Interdyscyplinarny w Uniejowie
6. Poradnie Rodzinne w Uniejowie
7. Kluby Sportowe w Uniejowie
8. Miejska Biblioteka Publiczna w Uniejowie
9. Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Uniejowie
10. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Poddębicach
11. Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Poddębicach

VI. CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Stworzenie warunków do wychowywania dzieci w środowisku rodziny biologicznej oraz wspieranie rodzin dysfunkcyjnych w prawidłowym wypełnianiu obowiązków opiekuńczo-wychowawczych

VII. CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. DIAGNOZA I ANALIZA ŚRODOWISKA

Zadania	Działania	Termin realizacji	Wskaźnik realizacji zadań
Rozpoznanie w rodzinie deficytów wpływających na nieprawidłowe wypełnianie obowiązków	-Monitoring poprzez : systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemem opiekuńczo-wychowawczym polegająca m.in. na diagnozie deficytów w zakresie pełnienia ról rodzicielskich , wydolności opiekuńczo-wychowawczej , zaniedbań względem dzieci oraz ocenie sytuacji dziecka w rodzinie, środowisku szkolnym i rówieśniczym , -konsultacje ze specjalistami w celu sprecyzowania czynników mających wpływ na dysfunkcyjność rodziny	2020-2022	Liczba osób objęta pracą socjalną Liczba rodzin z dysfunkcjami

2. ZABEZPIECZENIE PODSTAWOWYCH POTRZEB RODZINY

Zadania	Działania	Termin realizacji	Wskaźnik realizacji zadań
Wsparcie materialne rodzin zagrożonych bezradnością i ubóstwem	-Udzielanie pomocy rodzinom poprzez pomoc w załatwianiu wszelkich formalności związanych z uzyskaniem pomocy - Finansowanie dzieciom dożywiania w szkole oraz różnego rodzaju świadczeń z pomocy społecznej	2020-2022	Liczba rodzin i dzieci objętych pomocą
Rozpoznanie sytuacji zdrowotnej dzieci w rodzinach z problemami opiekuńczo-wychowawczymi	-Monitoring sytuacji zdrowotnej rodzin oraz współpraca z Poradniami Rodzinnymi w zakresie profilaktyki zdrowotnej	2020-2022	Liczba dzieci z rozpoznanymi chorobami
Aktywizacja zawodowa rodzin z problemem bezrobocia	-Motywowanie do poszukiwania zatrudnienia i podjęcia pracy zarobkowej	2020-2022	Liczba osób zatrudnionych

3. DZIAŁANIA PROFILAKTYCZNE I EDUKACYJNE NA RZECZ RODZINY

Zadania	Działania	Termin realizacji	Wskaźnik realizacji
Organizowanie czasu wolnego dzieciom	-Pomoc pedagoga w odrabianiu lekcji -Zajęcia pozalekcyjne tj. warsztaty plastyczne, komputerowe, sportowe itp.	2020-2022	Liczba dzieci z problemami wychowawczymi korzystająca ze wsparcia
Rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny	-Prowadzenie programów profilaktycznych w szkołach dla dzieci oraz rodziców w zakresie przeciwdziałania przemocy, alkoholizmowi oraz innym uzależnieniom	2020-2022	Liczba programów profilaktycznych
Doskonalenie kadr	-Udział w szkoleniach i spotkaniach dotyczących systemu wsparcia rodzin	2020-2022	Ilość szkoleń, spotkań
Koordinacja działań podmiotów zajmujących się pomocą w rodzinie	-Współpraca z instytucjami i organizacjami pracującymi na rzecz rodziny -Konsultacje i poradnictwo prawne	2020-2022	Liczba rodzin, którym udzielono porad
Kampanie promujące więzi rodzinne i prawidłową komunikację oraz rozwiązywanie problemów w rodzinie	-Ulotki i broszury dotyczące wzorców funkcjonowania rodziny	2020-2022	Ilość artykułów w prasie lokalnej Ilość ulotek i broszur
Wsparcie rodziców w prawidłowym wypełnianiu funkcji rodzicielskich	-Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej wsparcia asystenta rodziny	2020-2022	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta
Wsparcie rodzin i kobiet w ciąży u których zdiagnozowano w prenatalnym okresie rozwoju lub w czasie porodu ciężkie i nieodwracalne upośledzenie zagrażające życiu	-zapewnienie kobietom i rodzinom pomocy poprzez wsparcie asystenta rodziny	2020-2022	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta

VIII. OCZEKIWANE REZULTATY

1. Poprawa funkcjonowania rodziny z problemami poprzez zrealizowanie celów głównych i szczegółowych .
2. Poprawa sytuacji dziecka w środowisku szkolnym.

3. Poprawa stanu bezpieczeństwa rodziny, dzieci i młodzieży.
4. Zmiana postaw społecznych .
5. Uwrażliwienie społeczeństwa na krzywdę drugiego człowieka a szczególnie dziecka.
6. Ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego.

IX. REALIZATORZY PROGRAMU

Realizatorem programu jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Uniejowie. Prace koordynuje Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

X. ŹRÓDŁO FINANSOWANIA

Źródłem finansowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny są:

1. Środki z budżetu Gminy Uniejów
2. Środki z dotacji budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych
3. Środki z budżetu państwa na realizację zadań zleconych
4. Środki z programów rządowych z zakresu wspierania rodziny

W roku 2019 na realizację zadań związanych z realizacją programu wynoszą:

Na zatrudnienie asystenta rodziny - 67.405, 20 zł.

Na pokrywanie kosztów pobytu dzieci w rodzinach zastępczych -73.000 zł.

XI. MONITORING I OCENA PROGRAMU

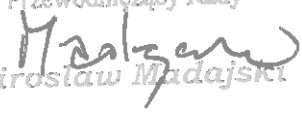
Monitoring programu prowadzony będzie corocznie poprzez gromadzenie danych i informacji w zakresie działań opisanych w programie. Monitoring umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań , ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących . Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu.

Do realizacji wyznaczonych wskaźników będą prowadziły działania, które zostaną poprzedzone analizą sytuacji danej rodziny. Narzędziem do diagnozy będzie wywiad środowiskowy. Aby uzyskać efekt realizacji założonych celów należy działać kompleksowo czyli wszystkie instytucje powinny ze sobą współpracować.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej składa Radzie Miasta coroczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

Monitorowanie działań będzie dokonywane również poprzez analizę danych tj.:

1. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z określeniem przyczyn
2. Liczba rodzin niewydolnych wychowawczo
3. Liczba rodzin dotkniętych przemocą
4. Liczba dzieci objętych pomocą
5. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej
6. Liczba dzieci powracających z systemu pieczy zastępczej do rodzin biologicznych
7. Kwoty wydatkowane na koszty utrzymania dzieci w systemie pieczy zastępczej
8. Kwota wydatkowana na pomoc społeczną skierowaną do rodzin wychowujących dzieci w formie zasiłków i posiłku w szkole

Przewodniczący Rady

Mirosław Madajski

