



Fundusze Europejskie
dla Łódzkiego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



województwo
łódzkie



GMINA UNIEJÓW

ul. Bł. Bogumiła 13, 99-210 Uniejów, tel./fax.: (063) 288-97-40

e-mail: urząd@uniejow.pl; www: www.uniejow.pl

ZP.271.18.2024 EL

Uniejów, dnia 10.12.2024 r.

*Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji na świadczenie w ramach zadania pn.: „**Utworzenie nowych usług dla MŚP – Uniejowskie Centrum Obsługi Przedsiębiorcy**”.*

Zamawiający - działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) zwanej dalej „Ustawą” - udziela wyjaśnień dotyczących treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (dalej SWZ) w odpowiedzi na wniosek złożony przez Wykonawcę w przedmiotowym postępowaniu:

Pytanie1:

UMOWA

„4. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 30% tj. w kwocie zł Zamawiający zwróci nie później niż w 15. dniu po upływie okresu gwarancji jakości i rękojmi za wady.”

Wykonawca uznaje powyższy zapis za skrajnie niepartnerski i sprzeczny z zasadami współzycia społecznego. W naszej ocenie taki zapis stanowi nadużycie prawa podmiotowego, wywołuje uszczerbek w interesach Wykonawcy.

W przypadku kwoty w ofercie w wysokości 1 000 000 PLN brutto Zamawiający zatrzyma na koncie na przez 24 miesiące i 15 dni kwotę 300 000 PLN należytego Wykonawcy wynagrodzenia, co przy marżach w usługach na poziomie 10-20% oznacza, że Wykonawca pomimo należycie zrealizowanej usługi będzie zmuszony kredytować projekt i dopłacać do niego przed 24 miesiące, gdyż kwota zamrożonych przez Zamawiającego środków przewyższać będzie nawet dwukrotnie marżę Wykonawcy z projektu!

Innymi słowy Wykonawca przez ponad 2 lata nie będzie otrzymał w ramach należycie wykonanej pracy kwoty, która pokryłaby co najmniej jego koszty.

Jednocześnie w orzecznictwie¹ akcentuje się, że „W relacjach pomiędzy przedsiębiorcami zasady współzycia społecznego należy rozumieć jako zasady rzetelności i lojalności w stosunku do partnera umowy. W płaszczyźnie stosunków kontraktowych zasady te wyrażają się istnieniem powszechnie akceptowanych reguł przyzwoitego zachowania się wobec kontrahenta. Szczególne znaczenie mają reguły uczciwości i rzetelności tzw. kupieckiej, których należy wymagać od przedsiębiorcy - profesjonalisty na rynku, a mianowicie przestrzegania dobrych obyczajów, zasad uczciwego obrotu, rzetelnego postępowania czy lojalności i zaufania. Każda ze stron umowy powinna zatem powstrzymać się od wszelkich zachowań, które świadczą o braku respektu dla interesów partnera lub wywołują uszczerbek w tych interesach”.

Wskazane wyżej regulacje wprost obligują Zamawiającego i Wykonawcę jako strony umowy wzajemnej do współdziałania przy jej wykonywaniu, przy czym każdy z nich powinien uwzględniać uzasadniony interes kontrahenta i nie czynić nic takiego, co by wykonanie zobowiązania komplikowało, hamowało lub udaremniało, jak również odstąpić

od wszelkich zachowań, względnie podjąć wszelkie działania, które doprowadzić mogą do powstania szkody wielkich rozmiarów w majątku drugiej strony Umowy.

1 Wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie z dnia 7 stycznia 2021 r., I AGa 64/20

Zamawiającemu przysługuje procedura odbioru dokumentów, w czasie której może zgłosić wszelkie uwagi i sugestie.

Podejście, poprzez które Zamawiający blokuje przesz okres 24 miesięcy (6x dłuższy niż czas trwania projektu!) uznać należy za rażąco krzywdzące dla Wykonawcy i naruszające zasadę proporcjonalności i sprzeczne z powszechnie obowiązującymi przepisami.

Wniosek:

W związku z powyższym Wykonawca wnosi o zmniejszenie kwoty z 30% do 5% albo odstąpienie od tego zapisu.

Odpowiedź: Zgodnie z SWZ rozdz. XVII (Wymagania dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania umowy) ust. 1: „Wykonawca, którego oferta została wybrana w zakresie zobowiązany jest do wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy (dalej "zabezpieczenie") **w wysokości 5% ceny całkowitej brutto wskazanej w ofercie.** Zabezpieczenie służy pokryciu roszczeń z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania umowy.”

Jednocześnie zgodnie z SWZ rozdz. XVII ust. 8: „Zamawiający dokona zwrotu 70% zabezpieczenia w terminie 30 dni, licząc od daty podpisania protokołu odbioru końcowego przedmiotu zamówienia, pozostawiając 30% kwoty jako zabezpieczenie roszczeń z gwarancji i tytułu rękojmi.”

Dodatkowo Zamawiający zwraca uwagę na zapisy § 12 ust. 1-4 załącznika nr 5 do SWZ (projekcie umowy)”

„1. Tytułem zabezpieczenia należytego wykonania umowy Wykonawca przekaze Zamawiającemu kwotę w wysokości **5%** wartości umowy brutto, tj. zł.

2. Zabezpieczenie, o którym mowa w ust.1 zostało wniesione w pełnej wysokości w formie przed podpisaniem umowy.

3. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 70% tj. w kwocie zł Zamawiający zwróci w terminie 30 dni od daty odbioru prac będących przedmiotem umowy.

4. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 30% tj. w kwocie zł Zamawiający zwróci nie później niż w 15. dniu po upływie okresu gwarancji jakości i rękojmi za wady.”

Przytoczone zapisy są zgodne z art. 452 i 453 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. dz. U. z 2024, poz. 1320).

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w SWZ i projekcie umowy.

Pytanie 2:

UMOWA

3) w wysokości 0,5% wartości kwoty wynagrodzenia brutto określonego w § 3 ust. 1 – za każdy dzień zwłoki w dostarczeniu Zamawiającemu całości dokumentacji dotyczącej realizacji przedmiotu umowy w stosunku do terminu określonego w § 2 ust. 2;

Zwyczajowo kary za opóźnienia wynoszą maksymalnie 0,1%-0,2% za każdy dzień zwłoki.

Przykłady takich postępowań:

<https://parp.eb2b.com.pl/open-preview-auction.html/438905/ocena-ex-post-systemu-sektorowych-rad-ds-kompetencji-power>

<https://zamowienia.mfipr.gov.pl/pn/mfipr/demand/notice/public/128049/details>

Wniosek:

Wykonawca wnioskuje o wprowadzenie kar na poziomie 0,1% za każdy dzień opóźnienia.

Odpowiedź: Zamawiający zmniejsza wymiar kary do 0,1 %. Zamawiający publikuje zmieniony w tym zakresie załącznik nr 5 do SWZ projekt umowy.

Pytanie 3:

UMOWA

9) w przypadku nie wykonania aktualizacji opracowań o której mowa w § 1 ust. 5 umowy Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 5% kwoty wynagrodzenia brutto określonego w § 3 ust. 1 Umowy,

Wniosek:

Wykonawca wnioskuje o wprowadzenie kar na poziomie 1% za taki przypadek.

Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w załączniku nr 5 do SWZ projekcie umowy.

Pytanie 4:

UMOWA

11) W przypadku dokonania zmiany członka Zespołu Wykonawcy (eksperta) bez uzyskania wcześniejszej pisemnej zgody Zamawiającego Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 3.000,00 zł za każdy stwierdzony przypadek.

Wniosek:

Ile dni Zamawiający ma na akceptację zgłoszonego członka zespołu?

Odpowiedź: Zamawiający będzie dokonywał akceptacji zmiany eksperta lub odmawiał wydania akceptacji niezwłocznie, w terminie nie dłuższym niż 10 dni roboczych.

Pytanie 5:

UMOWA

3. Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną za odstąpienie przez Zamawiającego od Umowy z przyczyn niezależnych od Wykonawcy w wysokości 10% wynagrodzenia o którym mowa w § 3 ust. 1 niniejszej umowy, poza okolicznościami wynikającymi z treści art. 456 ust 1 PZP.

Zgodnie z przepisami i przyjętą praktyką odstępując od umowy Zamawiający zobowiązany jest zapłacić wykonawcy należne mu wynagrodzenie.

Nawet w przypadku odstąpienia od Umowy za wykonanie dzieła Wykonawcy przysługuje wynagrodzenie odpowiadające nakładowi pracy oraz innym kosztom, które poniósł.

Wniosek:

Wykonawca wnioskuje o wprowadzenie zapisu o „rozliczeniu w takiej sytuacji wykonanych w ramach Umowy prac do momentu skutecznego odstąpienia od umowy”.

Odpowiedź: Zamawiający zwraca uwagę na zapis zawarty w § 6 ust. 3 załącznika nr 5 do SWZ (projektu umowy), zgodnie z którym:

„3. W przypadku odstąpienia przez Zamawiającego od umowy Wykonawca może żądać wyłącznie wynagrodzenia należnego z tytułu wykonania części umowy.”

Pytanie 6:

OPZ

6.

Każdorazowo, kiedy Zamawiający pisze o „przedstawieniu przez Wykonawcę technologii”, jakiego poziomu szczegółowości opisów oczekuje Zamawiający.

Wniosek:

Czy chodzi o ogólny opis pozwalający na zrozumienie charakterystyki danej technologii?

Odpowiedź: Zamawiający wymaga od Wykonawcy opisu technologii (zgodnie z opisem w SWZ) pozwalającej na prezentację możliwości wykorzystania wód geotermalnych w trzech branżach rolno-spożywczej, energetycznej i kosmetycznej (w tym wellness), celem zainteresowania i inspiracji odbiorców treści (m.in. przedsiębiorców) do rozwijania/poszerzania swojej działalności w oparciu o wykorzystanie wód geotermalnych. Celem Zamawiającego nie jest uzyskanie szczegółowego opisu technologicznego.

Pytanie 7:

OPZ

7.

Po przeprowadzeniu analiz w zakresie opisanym powyżej, Wykonawca przedstawi Zamawiającemu opracowanie wyników analiz w postaci materiałów opisanych w punkcie II, które pozwolą na zrealizowanie przez Uniejowskie Centrum Obsługi Przedsiębiorcy następujących działań w ramach projektu:

1. kompleksowych usług doradczych realizowanych przez doradców Uniejowskiego Centrum Obsługi Przedsiębiorcy na rzecz przedsiębiorców z branż rolno-spożywczej, kosmetycznej (wellness) i energetycznej;
2. organizacji 12 wydarzeń szkoleniowo-networkingowych stanowiących pilotaż opracowanych nowych usług;
3. organizacji konferencji regionalnej, stanowiącej pilotaż opracowanych usług.

Z powyższego opisu nie wynika, że Wykonawca ma przygotować opis gotowych usług. Jego rolą jest dostarczenie danych i sugestii do ich pracowania.

Wniosek:

Prosimy o potwierdzenie

Odpowiedź: Przedmiot zamówienia obejmuje przygotowanie gotowych materiałów, które będą wykorzystywane do świadczenia usług doradczych przez UCOP, do organizacji wydarzeń szkoleniowo-networkingowych oraz do organizacji konferencji regionalnej.

Pytanie 8:

OPZ

8.

Ile produktów ma powstać w efekcie realizacji całego zamówienia?

Odpowiedź: W ramach realizacji zamówienia Zamawiający oczekuje przygotowania materiałów opisanych w SWZ, które pozwolą na świadczenie usług doradczych w ramach dwóch pakietów usług doradczych świadczonych przez Uniejowskie Centrum Obsługi Przedsiębiorcy:

- pakiet doradczy dotyczący technicznych, komercyjnych, marketingowych, finansowych uwarunkowań wykorzystania wód geotermalnych dla przemysłu rolno-spożywczego, kosmetycznego (wellness) i energetycznego
- pakiet doradczy dotyczący szans i uwarunkowań internacjonalizacji usług na wybranych rynkach europejskich i pozaeuropejskich.

Świadczenie ww. usług doradczych będzie możliwe po wykonaniu przez wykonawcę analiz w zakresach opisanych w SWZ oraz po przekazaniu Zamawiającemu wyników tych analiz w postaci raportów i ścieżki doradczej. Minimalne zakresy i formaty oczekiwanych rezultatów prac Wykonawcy określone są w SWZ.

Pytanie 9:

OPZ

9.

1.5.5 Dostosowanie do dostępności (WCAG 2.1): raporty muszą spełniać standardy dostępności WCAG 2.1, aby były w pełni dostępne dla osób z niepełnosprawnościami. Oznacza to, że pliki PDF powinny być kompatybilne z czytnikami ekranowymi (w tym tagowanie semantyczne, tekst alternatywny dla grafik) oraz umożliwiać łatwą nawigację i wyszukiwanie treści.

Wniosek:

Ze względu na liczne zmiany w dokumentach wnosimy o możliwość dostosowania po akceptacji poszczególnych dokumentów przez Zamawiającego.

Odpowiedź: Zamawiający wymaga dostosowania (po ostatecznej akceptacji przez Zamawiającego treści poszczególnych otrzymanych materiałów) powstałych jako wynik wykonania przedmiotu zamówienia dokumentów (materiałów, opracowań) do standardów WCAG 2.1. Zamawiający wymaga aby ostateczna wersja opracowanych w ramach realizacji przedmiotu zamówienia materiałów (opracowań) spełniała standardy WCAG 2.1, była kompatybilna z czytnikami ekranowymi oraz umożliwiała łatwą nawigację i wyszukiwanie treści. Zamawiający wymaga, aby dla finalnej wersji każdego z dokumentów Wykonawca dostarczył raport dostępności jako dowód spełnienia wymagań. Niemniej Zamawiający dopuszcza oczywiście możliwość, aby również wszystkie wcześniejsze wersje sporządzanych przez Wykonawcę opracowań spełniały standardy WCAG 2.1.

Pytanie 10:

OPZ

10.

3. Materiały dla prowadzących wydarzenia szkoleniowo-networkingowe

Wykonawca rozumie, że jego rolą jest przygotowanie jedynie materiałów, nie jest natomiast uczestnictwem ani organizacją wydarzeń.

Odpowiedź: Przedmiot zamówienia obejmuje przygotowanie materiałów.

Pytanie 11:

OPZ

11.

3) Czas na weryfikację – Zamawiający ma co najmniej 3 dni roboczych na przedstawienie swoich uwag, założeń i zmian do przedstawionych wersji wstępnych. Uwagi te będą przesyłane w formie pisemnej lub w edytowalnym dokumencie z zaznaczonymi zmianami i komentarzami.

Klauzula abuzywna.

W sytuacji, kiedy Zamawiający określił liczbę dni na realizację projektu oraz obciąża Wykonawcę karami za niedotrzymanie terminów częściowych, niedopuszczalnym jest nie określenie trwał założeń po stronie zamawiającego limitu dni na wnoszenie uwag.

Wniosek:

Wnosimy o zmianę zapisu z „co najmniej 3 dni roboczych” na „3 dni robocze”.

Odpowiedź: Zamawiający przychylił się do prośby. Zamawiający publikuje zmianę treści SWZ.

Pytanie 12:

OPZ

12.

Wniosek:

Wnosimy o dodanie zapisu:

W przypadku wprowadzenia przez Wykonawcę wszystkich uwag i/lub niezgłoszenie w terminie uwag przez Zamawiającego produkt uznaje się za przyjęty/zaakceptowany”.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody.

Pytanie 13:

OPZ

13.

Rozdział V– Termin wykonania zamówienia

1. Termin realizacji przedmiotu zamówienia: Przedmiot zamówienia zostanie wykonany w terminie 110 dni od dnia zawarcia umowy z Wykonawcą.

Biorąc pod uwagę szeroki zakres zamówienia oraz liczbę produktów i konieczność wielokrotnych konsultacji przewidziany czasookres (niewiele ponad 3 miesiące) wydaje się bardzo krótki.

Wniosek:

Wnosimy o wydłużenie terminu do 150 dni.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na wydłużenie terminu do 150 dni. Zamawiający publikuje ogłoszenie o zmianie ogłoszenia oraz zmianę treści SWZ wydłużając wymagany termin realizacji przedmiotu zamówienia do 130 dni.

Pytanie 14:

OPZ

14.

3. Wykonawca oświadcza, że dysponuje Zespołem co najmniej trzech osób, które będą pełniły w trakcie realizacji przedmiotu Umowy rolę kluczowych ekspertów, zwanych dalej Kluczowymi Członkami Zespołu. Lista zawierające dane członków Zespołu stanowi Załącznik nr 4 do Umowy.

4. Wykonawca gwarantuje i niniejszym oświadcza, że eksperci wchodzący w skład Zespołu Wykonawcy posiadający wymagane doświadczenie – Kluczowi Członkowie Zespołu, będą zaangażowani bezpośrednio w wykonanie przedmiotu Umowy

5. W trakcie realizacji przedmiotu Umowy Wykonawcy przysługiwać będzie prawo do zastępowania wskazanych w ofercie członków Zespołu Wykonawcy innymi osobami, pod warunkiem uzyskania uprzedniej pisemnej zgody Zamawiającego

Zwracamy uwagę, że w tak kompleksowym zamówieniu udział biorą także osoby niewykazane w wykazie (badacze, analitycy, moderatorzy).

Wniosek:

Wnosimy o dodanie zapisu:

„Powyższe dotyczy jedynie osób zgłoszonych w wykazie osób”.

Odpowiedź: Kluczowi Członkowie Zespołu to osoby wskazane przez Wykonawcę w wykazie osób w celu potwierdzenia spełnienia warunku udziału w postępowaniu oraz ekspert ds. analiz komercyjnych. Wykonawca może rozszerzyć skład Zespołu, Zamawiający określił jedynie minimalny wymagany skład członków zespołu.

Pytanie: W związku z licznymi kwestiami wymagającymi uszczegółowienia i/lub zmiany zapisów dokumentacji, wnosimy o zmianę terminu składania ofert na 23 grudnia.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody. Zamawiający zmienia termin składania ofert na 17.12.2024 r. Zamawiający publikuje ogłoszenie o zmianie ogłoszenia oraz zmianę SWZ w tym zakresie.

Pytanie: Czy ze względu na trudny okres realizacyjny rozważyliby Państwo wydłużenie terminu o co najmniej 7 dni?

Odpowiedź: Zamawiający opublikował ogłoszenie o zmianie ogłoszenia oraz zmianę treści SWZ zmieniając termin składania ofert na 17.12.2024 r. oraz wydłużając wymagany termin realizacji przedmiotu zamówienia do 130 dni.

Pytanie: Czy termin realizacji zamówienia wskazany w Rozdział V SWZ wynoszący 110 dni odnosi się do dni roboczych czy kalendarzowych?

Odpowiedź: Zamawiający opublikował ogłoszenie o zmianie ogłoszenia oraz zmianę treści SWZ wydłużając termin realizacji do 130 dni. Okres realizacji odnosi się do dni kalendarzowych

Pytanie: Czy 110 dni realizacji zamówienia, dotyczy bezpośrednio dni przeznaczonych na pracę Wykonawcy i do tego okresu są doliczane dni, w ciągu których Zamawiający wnosi uwagi?

Odpowiedź: Zamawiający opublikował ogłoszenie o zmianie ogłoszenia oraz zmianę treści SWZ wydłużając termin realizacji do 130 dni. Jest to łączny czas realizacji prac przez Wykonawcę oraz czas na wnoszenie uwag przez Zamawiającego.

Pytanie: Przesyłamy pytania do zakresu. Prosimy o odpowiedzi. Te są kluczowe, aby doprecyzować zapisy dokumentów i ocenić wykonalność oraz koszt realizacji zadania.

Pytanie nr 1:

W niektórych fragmentach OPZ najpierw jest mowa o wykazaniu potencjału poszczególnych technologii, a następnie sformułowane jest oczekiwanie wskazania zaawansowanych technologii stosowanych w kraju i zagranicą oraz możliwości techniczne.

Należy zauważyć, że każda woda ma inny skład, więc przeznaczenie wód w Uniejowie też będzie inne i to należy przebadać poprzez realizację prac B+R. Samo wskazanie technologii będzie tylko czysto informacyjne, bowiem najczęściej rozwiązania są chronione poprzez know-how lub prawem patentowym. Innymi słowy, technologie wykorzystywane w jednym środowisku/uzdrowisku niekoniecznie będą miały zastosowanie w innym, zarówno pod kątem prawnym jak i technologicznym (bariery).

Zamawiający wydaje się chcieć gotowych wytycznych dla swoich doradców, czyli szczegółowych informacji co mają wskazywać potencjalnie zainteresowanym przedsiębiorcom. To, nie przeprowadzając szczegółowych prac B+R jest niemożliwe. Chyba, że intencją Zamawiającego jest wskazanie kierunków działania oraz rekomendacji sprowadzających się m.in. do realizacji prac B+R przez Zamawiającego albo przez innego wykonawcę (nie w ramach przedmiotu tego postępowania).

Zatem bardziej stosowne było by określenie kierunków rozwoju w procesie realizacji prac B+R a nie szukanie zaawansowanych technologii, bo one poprostu mogą się nie nadawać lub wymagać istotnych modyfikacji, co także obejmuje B+R.

Być może analizy realizowane w ramach projektu objętego niniejszym postępowaniem byłyby dobrym wstępem do stworzenia strategii w realizację której mieliby się wpisywać potencjalni inwestorzy.

Realnie wskazanie "zaawansowanych technologii" będzie obarczone wysokimi barierami o jakich mowa wcześniej (prawnymi – patenty czy technicznymi), nikt bowiem nie da gwarancji, że na tych akurat wodach to zadziała bez przeprowadzenia odpowiednich badań.

Prosimy zatem o potwierdzenie czy Zamawiającemu chodzi o to, aby Wykonawca wskazał jakie rozwiązania funkcjonują w kraju i na świecie, aby w ramach „inspiracji” i „dobrych praktyk” rozważyć dostosowanie i wprowadzenie ich w Uniejowie bez brania odpowiedzialności, że te rozwiązania na pewno przyjmą się w warunkach w jakich funkcjonuje Uniejów.

Odpowiedź: Wykonawca zobowiązany jest wskazać jakie rozwiązania funkcjonują w kraju i na świecie, pokazać możliwości wykorzystania wody geotermalnej w poszczególnych branżach określonych w opisie przedmiotu zamówienia, aby w ramach inspiracji i dobrych praktyk rozważyć dostosowanie ich do lokalnych warunków i składu chemicznego wody.

***Burmistrz
Józef Kaczmarek***