



Uchwała Nr IV/ 51 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 lutego 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Uniejów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwalony budżet Gminy Uniejów na 2026 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Uniejów na lata 2026-2040, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię na podstawie uchwał Rady Gminy Uniejów podjętych w dniu 23 grudnia 2025 roku:

- nr XXVI/197/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2040,
- nr XXVI/198/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Uniejów na 2026 rok.

W budżecie Gminy Uniejów na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 80.618.004,47 zł, zaś wydatki w kwocie 74.161.256,55 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o kwotę 6.456.747,92 zł,

co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się nadwyżkę. Nie zachodzą zatem przesłanki do wydania opinii odnośnie deficytu. W treści uchwały postanowiono, że nadwyżka budżetu w wysokości 6.456.747,92 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W uchwalonym na 2026 rok budżecie nie zaplanowano przychodów, zaś rozchody ustalono w kwocie 6.456.747,92 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 23 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2040 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2040, zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Na 2026 rok założono uzyskanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 977.725,25 zł. W kolejnych latach objętych WPF jednostka prognozuje uzyskanie nadwyżek operacyjnych na znacznie wyższym poziomie, kształtujących się w przedziale od 8.126.235,16 zł (2027 rok) do 9.983.409,56 zł (2038 rok). Mając na względzie powyższe Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że uzyskanie prognozowanych w latach 2027-2040 nadwyżek operacyjnych obarczone jest ryzykiem. Wypracowanie nadwyżek operacyjnych na zakładanym poziomie wymagało będzie od Gminy Uniejów konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Uniejów na koniec 2026 roku wyniesie 58.370.216,28 zł, co stanowi 72,40% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2025 roku zobowiązaniami długoterminowymi. Począwszy od 2026 roku Gmina Uniejów nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. Przypadające w latach 2026-2040 spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych jednostka zamierza sfinansować z prognozowanych (w 2026 r. zaplanowanych) do uzyskania nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Uniejów nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości, w tym w szczególności uzyskania prognozowanych na lata 2027-2040 nadwyżek operacyjnych budżetu.

Przyjmując za podstawę przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Uniejów zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

