



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA W ŁODZI

ul. Ogrodowa 28d, 91-065 Łódź

email: lodz@rio.gov.pl e-Doręczenia: AE:PL-41784-50848-VHDVS-23

tel. (42) 306 70 60, 636 68 96, 636 69 11



Sieradz, dnia 28 kwietnia 2026 r.

WA-0031/IV/89/2026

**Pan
Józef Kaczmarek
Burmistrz Uniejowa**

**Urząd Miasta w Uniejowie
ul. Bogumiła 13
99-210 Uniejów**

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **IV/89/2026** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 28 kwietnia 2026 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Uniejów za 2025 rok.

Z poważaniem

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Dobrzyński

/-/

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/



U c h w a ł a Nr IV / 89 / 2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Uniejów za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Uniejowa sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Joanna Pączek | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Uniejów za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 ze zm.) Burmistrz Uniejowa przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Uniejów za 2025 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 roku, poz. 133 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2025 rok;
3. uchwałę Rady Miejskiej w Uniejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok informację o stanie mienia Miasta i Gminy Uniejów. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 84.735.182,77 zł (96,22% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 83.928.996,28 zł (85,33% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 72.319.113,30 zł (95,29% planu), a wydatki bieżące w kwocie 63.064.977,59 zł (86,21% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2025 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące (kwota uzyskanej w 2025 roku nadwyżki operacyjnej wynosi 9.254.135,71 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 12.416.069,47 zł, co stanowi 101,99% planu. Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 20.864.018,69 zł, tj. 82,77% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2025 rok wydatków majątkowych miało niewykonanie przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na realizację zadania ujętego w dziale 700 – gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – gospodarka gruntami i nieruchomościami, pn. „Zakup nieruchomości” (plan 2.800.341,71 zł, wykonanie 0,00 zł). Organ wykonawczy w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu nie odniósł się do przyczyn niewykonania ww. zadania.

Dług Miasta i Gminy Uniejów wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2025 roku ukształtował się na poziomie 64.826.964,20 zł. Kwota ta jest wyższa o 192.337,26 zł od sumy

zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2024 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina zaciągnęła nowe zobowiązania na kwotę 19.098.106,20 zł z tytułu kredytów i pożyczek. W 2025 roku Miasto i Gmina Uniejów nie udzielało poręczeń i gwarancji. Koszty obsługi zadłużenia w 2025 roku wyniosły 5.009.435,81 zł (wykonanie 83,87% planu) i stanowiły aż 7,94% zrealizowanych wydatków bieżących. Skład Orzekający zwraca uwagę i wskazuje, że tak wysoki poziom kosztów obsługi zadłużenia ma istotny wpływ na kształtowanie się nadwyżki operacyjnej i zwiększa ryzyko związane z jej wypracowaniem na zakładanym poziomie. Zauważyć należy ponadto, że tak znaczna kwota kosztów obsługi zadłużenia jest konsekwencją wysokiego poziomu zadłużenia Gminy, które wynosiło na dzień 31 grudnia 2025 roku 64.826.964,20 zł, co stanowi 76,5% dochodów ogółem wykonanych w 2025 roku oraz 89,25% dochodów wykonanych ogółem w 2025 roku, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnych charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu.

Na koniec 2025 roku w badanej jednostce wg sprawozdań nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

